



УДК 355.2.001:323(574)

Ж. Ахметов

Высшее военное училище Внутренних войск МВД Республики Казахстан, г. Петропавловск

**О ПРИМЕНЕНИИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК В УСЛОВИЯХ НОВЫХ УГРОЗ
НАЦИОНАЛЬНЫМ ИНТЕРЕСАМ КАЗАХСТАНА**

Национальные интересы составляют сущность категории «национальная безопасность». По введению в юридический, политологический, военный и др. научные обороты и практику, категория «национальная безопасность» есть состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз [1]. Национальные интересы Казахстана в военной сфере заключаются в защите ее независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, в предотвращении военной агрессии против нашей страны и ее союзников, в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства по объявленному стратегическому курсу.

Под военной безопасностью понимается состояние защищенности нашей страны от реальных и потенциальных угроз и посягательств военного характера на независимость и территориальную целостность Республики Казахстан. Военная безопасность – это состояние и объективные тенденции общественного развития, а также совокупность условий и факторов, которые нейтрализуют или исключают возможность нанесения какого-либо ущерба Казахстану военным путем или средствами вооруженного насилия. Для субъекта политики военная безопасность характеризуется либо отсутствием применения и угрозы применения военной силы по отношению к нему, либо его способностью гарантированно противостоять военному давлению в любой форме.

Военная безопасность в современной обстановке не имеет ярко выраженного характера. Вместе с тем, мы не отрицаем присутствия общего характера военной опасности, значение военной силы в постбиполярном мире не уменьшилось. Но присутствие военной опасности становится реальностью лишь при одновременном проявлении признаков воздействия трех факторов: *во-первых*, существования или возможного проявления у потенциального агрессора интересов и целей к государству - объекту агрессии, для достижения которых может понадобиться применение военной силы; *во-вторых*, наличие у агрессора вооруженных сил, способных вести наступательные действия, а также инфраструктуры, обеспечивающей их эффективное применение; *в-третьих*, убежденности военно-политического руководства потенциального агрессора в эффективности вооруженного насилия как средства достижения политических целей.

Значение военной силы в системе международных отношений за последнее время не уменьшилось. Более того, военно-политическая обстановка не исключает возможности возникновения вблизи границ Казахстана крупных вооруженных конфликтов различной интенсивности, затрагивающих интересы безопасности нашей страны или возникновения прямой военной угрозы безопасности Казахстана [2].

Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Казахстана, находясь на этапе своей модернизации, выполняют возложенные на них задачи обеспечения военной

безопасности. Особенность военного строительства в нашей стране заключается в одно-временном процессе их реформирования.

В этой связи, *во-первых*, несмотря на значительные объективные и субъективные трудности в процессе строительства и военных реформ Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Казахстана, удалось обеспечить достаточную управляемость процессами и сохранить их боеспособность. *Во-вторых*, это во многом обеспечило возможность существенно усилить международную роль и статус Казахстана, сохранить территориальную целостность и независимость страны, обеспечить защиту национальных интересов Казахстана. *В-третьих*, масштабные изменения в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях, связанные с их реформированием, успешно завершены. На повестке дня - этап трансформации. Основное его содержание составят: повышение качественных параметров войск путем увеличения удельного веса полностью укомплектованных соединений и частей в составе видов Вооруженных Сил, родов войск и специальных войск; продолжение комплектования по контракту в сочетании с сокращением срока службы по призыву и совершенствованием системы подготовки мобилизационных ресурсов; поэтапное техническое переоснащение войск новыми образцами вооружения и военной техники; полное ресурсное обеспечение оперативной, боевой и мобилизационной подготовки войск. *В-четвертых*, на основе созданных в процессе реформирования правовых, политических, организационно-структурных предпосылок необходимо новое осмысление национальных интересов, места Казахстана в системе военно-политических отношений в мире и регионе, постоянный мониторинг военных угроз безопасности страны.

В классификации военных угроз мы придерживаемся позиции тех экспертов, аналитиков и военных ученых, которые отмечают, что в современной международной обстановке характерны три типа угроз, нейтрализация которых является в той или иной степени функцией Вооруженных Сил, внутренних войск, пограничной службы и других воинских формирований Республики Казахстан: *внешние, внутренние и трансграничные*.

К числу основных внешних угроз можно отнести:

- угрозу неприкосновенности государственной границы и применение силы и агрессия против нее;
- развертывание группировки сил и средств, имеющих целью военное нападение на Казахстан или его союзников;
- территориальные претензии к Казахстану, угроза политического или силового отторжения от Казахстана отдельных территорий;
- осуществление государствами, организациями и движениями программ по созданию оружия массового уничтожения;
- вмешательство во внутренние дела Казахстана со стороны иностранных государств или организаций, поддерживаемых иностранными государствами;
- демонстрация военной силы вблизи границ Казахстана, проведение учений без объявления мер доверия или с провокационными целями;
- наличие вблизи границ Казахстана или границ его союзников очагов вооруженных конфликтов, угрожающих их безопасности;
- нестабильность, слабость государственных институтов в приграничных странах;
- наращивание группировок войск, ведущее к нарушению сложившегося баланса сил вблизи границ Казахстана или границ его союзников и прилегающих к их территории морских вод;
- расширение военных блоков и союзов в ущерб безопасности Казахстана или его со-

юзников;

- деятельность радикальных международных группировок, усиление политического экстремизма вблизи наших границ;
- ввод иностранных войск (без согласия Казахстана и санкции Совета Безопасности ООН) на территории сопредельных и дружественных Казахстану государств;
- вооруженные провокации, включая нападения на военные объекты и сооружения на государственной границе Казахстана или границах его союзников;
- действия, затрудняющие доступ Казахстана к стратегически важным транспортным коммуникациям;
- дискриминация, подавление прав, свобод и законных интересов граждан Казахстана в зарубежных государствах;
- распространение оборудования, технологий и компонентов, используемых для изготовления ядерного и других видов оружия массового поражения, а также технологий двойного назначения, которые могут использоваться для создания ОМП и средств его доставки.

Наряду с внешними имеются и внутренние угрозы:

- попытки насильственного изменения конституционного строя, в том числе действия, посягающие на унитарное устройство страны, целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость ее территории;
- планирование, подготовка и осуществление действий по нарушению и дезорганизации деятельности органов государственной власти и управления, нарушение их бесперебойного функционирования, снижение управляемости в стране, нападение на важные государственные, народнохозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры;
- создание, оснащение, подготовка и функционирование не предусмотренных законодательством Казахстана вооруженных формирований (НВФ);
- незаконное распространение (оборот) на территории Казахстана оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и т.д.;
- ослабление законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупции, незаконное обращение оружия и наркотиков, способствующие снижению степени защищенности прав и свобод гражданина;
- разведывательная, террористическая, диверсионная и иная, направленная на нанесение ущерба национальным интересам Казахстана, деятельность специальных служб и организаций, иностранных государств, а также отдельных лиц;
- деятельность сепаратистских и радикальных религиозно-националистических движений, политический экстремизм в любой его форме, в том числе разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой вражды или розни;
- обострение социально-политической ситуации, выражающееся в межнациональных и межконфессиональных конфликтах, массовых беспорядках, несанкционированных собраниях, митингах, шествиях и демонстрациях, незаконных пикетах и забастовках;
- ослабление обороноспособности Казахстана;
- действия, препятствующие работе систем государственного и военного управления;
- нанесение ущерба экономической безопасности государства, включая использование стратегических ресурсов вопреки интересам Казахстана, препятствование инвестиционной активности, неконтролируемый вывоз капитала за пределы Казахстана;

- ухудшение демографической ситуации, в том числе резкое снижение рождаемости, повышение смертности, возникновение неконтролируемых миграционных процессов;
- ухудшение качества образования и интеллектуального потенциала страны;
- несовершенство или отсутствие нормативно-правовых актов по защите национальных интересов Казахстана;
- резкое ухудшение экологической ситуации, стихийные бедствия и иные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, эпидемии и эпизоотии.

К особому понятию «трансграничные угрозы» относятся политические, военно-политические или силовые угрозы интересам и безопасности Казахстана, которые совмещают в себе черты внутренних и внешних угроз, но, будучи по форме проявлениями внутренними по своей сути (по источникам возникновения и стимуляции, возможным участникам и т.д.), являются внешними. К числу угроз можно отнести:

- создание, оснащение, обеспечение и подготовку на территории других государств вооруженных формирований и групп с целью их переброски для действий на территории Казахстана или территориях его союзников (например две Баткенские кампании в соседней Киргизии);
- деятельность прямо или косвенно поддерживающихся из-за рубежа подрывных сепаратистских, национальных или религиозных экстремистских группировок, направленная на подрыв конституционного строя Казахстана, создание угрозы территориальной целостности государства и безопасности его граждан;
- трансграничная преступность, включающая контрабандную и иную противозаконную деятельность в масштабах, угрожающих военно-политической безопасности Казахстана или стабильности на территории союзников Казахстана;
- ведение враждебных по отношению к Казахстану и его союзникам информационных (информационно-технических, информационно-психологических и т.д.) действий;
- деятельность наркобизнеса, наркотрафик через территорию Казахстана или использование его территории в качестве транзитной для транспортировки наркотиков в другие страны.

На сегодняшний день уровень военной опасности для безопасности Казахстана можно расценить как относительно невысокий. Ни одна из существующих конфликтных ситуаций силового плана не создает прямой военной угрозы Казахстану. В то же время приходится констатировать, что обеспечение безопасности Казахстана только за счет политических возможностей становится невозможным.

Таким образом, анализ существующих угроз национальной безопасности Казахстана показывает степень изменений, происшедших в мире за последние годы. Очевидно, что их учет в контексте национальных интересов Казахстана позволит оценить перспективы военного строительства и правильно выстроить стратегию военной безопасности нашей республики.

Казахстан рассматривает возможность применения военной силы Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований на основе двух принципиальных подходов:

- применение всех имеющихся в его распоряжении сил и средств для отражения вооруженной агрессии, если все другие меры выхода из кризисной ситуации исчерпаны или оказались неэффективными;
- применение военной силы внутри страны допускается лишь в строгом соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан и в случаях возникновения угрозы жизни граждан, территориальной целостности страны, а также угрозы насильственного изменения конституционного строя [3].

Определяющим документом, на основе которого формируется стратегия обеспечения безопасности в оборонной сфере, является Военная доктрина Республики Казахстан [4].

Военная доктрина Республики Казахстан представляет собой систему основополагающих взглядов на обеспечение военной безопасности государства, предотвращение войн и вооруженных конфликтов, военное строительство, а также применение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в целях защиты национальных интересов и выполнения международных обязательств Республики Казахстан. В обеспечении военной безопасности основная роль принадлежит государству, усилия которого направляются на защиту личности, общества, государства, коалиции государств и мира в целом.

Важно отметить, что в Казахстане в результате военного строительства и военных реформ сложилась вполне определенная общность – *военная организация*, куда входят Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы.

Безусловно, основным инструментом обеспечения военной безопасности страны являются Вооруженные Силы Республики Казахстан. В мирное время она включает: органы военного управления, виды Вооруженных Сил, специальные войска, тыл, военно-учебные заведения, военно-научные учреждения. В военное время в ее состав входят: Внутренние войска Министерства внутренних дел, Пограничная служба Комитета национальной безопасности, Республиканская гвардия, органы управления и формирования гражданской и территориальной обороны.

В целях предупреждения и пресечения возможных внутренних конфликтов и иных действий с использованием средств вооруженной борьбы на территории Республики Казахстан, угрожающих ее жизненно важным интересам, на *Внутренние войска МВД Республики Казахстан* возлагаются следующие задачи: охрана важных стратегических объектов экономики и инфраструктуры; участие в пресечении особо опасных правонарушений, диверсий и террористических актов, борьбе с незаконными вооружёнными формированиями; при пресечении внутренних вооружённых конфликтов: локализация и блокирование района конфликта; обеспечение охраны общественного порядка и поддержание правового режима чрезвычайного положения; разоружение и ликвидация незаконных вооружённых формирований, изъятие у населения незаконно хранящегося оружия; усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта, в соответствии с планами территориальной и гражданской обороны; восстановление законности и правопорядка, а также решение других задач, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Задачи по пресечению внутренних вооружённых конфликтов возлагаются на создаваемые объединённые группировки Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Исходя из этих доктринальных положений, можно сделать вывод, что в Военной доктрине по обеспечению военной безопасности по защите национальных интересов существенно расширен спектр задач, выполняемых Внутренними войсками, прежде всего в целях предупреждения и пресечения возможных внутренних конфликтов и иных действий с использованием средств вооруженной борьбы на территории Казахстана, угрожающих его национальным интересам.

Внутренние войска МВД Республики Казахстан входят в единую систему органов внутренних дел Республики Казахстан и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств [5].

Из этого определения четко проступают базовые понятия национальных интересов Казахстана, безопасности личности, общества и государства. защите национальных интересов Казахстана отвечает и содержание задач, возложенных на внутренние войска, которые непосредственно связаны с экономическими, политическими, социальными и

военными потребностями Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан «О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Казахстан» определяет *задачи внутренних войск*, которыми являются: охрана важных государственных объектов и специальных грузов при перевозке; охрана исправительных учреждений, конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу; участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка в населенных пунктах, обеспечении общественной безопасности и правового режима чрезвычайного положения, участие в ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств (стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф); выполнение отдельных задач в системе территориальной обороны Республики Казахстан в военное время; борьба с незаконными вооруженными формированиями; пресечение особо опасных правонарушений, диверсий, террористических актов, вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон; решение других задач, возложенных на Внутренние войска законодательством Республики Казахстан.

Выполнение задач, возложенных на Внутренние войска, осуществляется: органами военного управления Внутренними войсками; соединениями и воинскими частями оперативного назначения; специальными воинскими частями по охране важных государственных объектов и специальных грузов; соединениями и воинскими частями по охране исправительных учреждений и конвоированию; специальными моторизованными соединениями и воинскими частями; военно-учебным заведением Внутренних войск; воинскими частями обеспечения деятельности Внутренних войск.

Запрещается привлечение Внутренних войск для выполнения задач, не возложенных на них законодательством.

Правовую основу деятельности Внутренних войск составляют: Конституция Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Казахстан», иные нормативно-правовые акты. Основопологающими принципами деятельности Внутренних войск являются: законность, гуманность, соблюдение прав личности и единоначалие.

Внутренние войска к выполнению обязанностей и задач привлекаются как в местах постоянной дислокации, так и в отрыве от пунктов постоянной дислокации. Привлечение воинских соединений, частей оперативного назначения и специальных моторизованных частей Внутренних войск к выполнению обязанностей по охране общественного порядка или оказанию содействия органам внутренних дел в обеспечении режима чрезвычайного положения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также для борьбы с НВФ, локализации и блокирования района конфликта, пресечения особо опасных правонарушений, диверсий, террористических актов, вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон, проведения мероприятий по разоружению и ликвидации НВФ, изъятию оружия у населения в районе конфликта, усилению охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта, осуществляется по решению Президента Республики Казахстан.

Военные основы вооруженной защиты национальных интересов и обороны Республики Казахстан строятся на основе выводов о том, что в результате усилий мирового сообщества удалось снизить угрозу развязывания крупномасштабных войн, однако не сложились гарантии полного исключения военных конфликтов как средства разрешения политических и иных разногласий и противоречий.

Характер современных военных конфликтов определяется их военно-политическими

целями, применяемыми видами оружия, масштабами. Военная доктрина прогнозирует три типа возможных военных конфликтов, в которые потенциально может быть вовлечена Республика Казахстан, а следовательно, и военная организация страны, в том числе и Внутренние войска МВД Республики Казахстан.

Применение Внутренних войск в конфликтах высокой и средней интенсивности вытекает из сущности и характера собственно конфликтов, с одной стороны, с другой – определяется содержанием задач, возложенных на войска.

В конфликте высокой интенсивности страна перейдет на полную мобилизацию всех людских и материальных ресурсов, в этой связи Внутренние войска будут действовать по планам оперативного применения и заблаговременно определенным задачам в целях изгнания агрессора и восстановления положения, существующего до её осуществления.

В конфликтах средней интенсивности Внутренние войска будут достигать целей и задач последовательным проведением операций и боевых действий во взаимодействии с Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями, а в отдельных случаях и иррегулярными формированиями, а в случаях необходимости – коалиционными группировками войска (сил) государств-союзников в целях решительного пресечения агрессии.

В конфликтах низкой интенсивности Внутренние войска будут применяться, как правило, для локализации очага напряженности и прекращения военных действий на возможно более ранней стадии с целью создания условий для их урегулирования мирными средствами, усиливая по мере необходимости привлекаемые соединения и части Вооруженных Сил в составе группировки войска под единым (общевойсковым) командованием.

Исходя из характера, целей, содержания и сущности конфликта низкой интенсивности, можно определить, что это вооруженный конфликт, возникший вследствие попыток разрешить различного рода противоречия с помощью средств вооруженной борьбы, не переходя в состояние войны. Такие конфликты могут возникнуть в результате пограничных вооруженных столкновений, проникновения извне НВФ и групп, возникновения НВФ внутри страны, деятельности террористических и экстремистских, радикально-религиозных организаций и посягают на национальные интересы Казахстана с целью: внутривойсковой дестабилизации, дезорганизации деятельности государственных органов, создания очагов напряженности, провоцирования межэтнических, религиозных разногласий, принуждения государства к политическим уступкам, распространения экстремистских идей.

Полагаем, что в современных условиях возникновение конфликтов такого характера наиболее вероятно, и применение соединений и частей Внутренних войск в них реально. Нельзя исключить вероятность возникновения внутреннего вооруженного конфликта, инспирированного внешними силами как повод для вмешательства во внутренние дела Казахстана. В целях их предупреждения привлекаются Внутренние войска МВД Республики Казахстан. Для содействия войскам в установленном порядке могут привлекаться Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования.

Таким образом, национальные интересы являются объектом военной безопасности, на что направлены усилия защиты от внутренних и внешних, реальных и потенциальных угроз. Содержание национальных интересов определяет цели и задачи Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Казахстана. Исходя из характера, основных черт современных военных конфликтов, их целей и содержания, посягательств на национальные интересы Республики Казахстан, возрастает вероятность применения Внутренних войск в конфликтах низкой интенсивности, но наиболее она реальна во внутренних вооруженных конфликтах.

Для выполнения своего предназначения по защите национальных интересов Внутрен-

ние войска в условиях новых угроз безопасности страны, качественных изменений в средствах вооруженной борьбы и характере военных конфликтов должны получить адекватное развитие, основу которого должна составить научно обоснованная Концепция.

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года № 233/І.ЮРИСТ, 2003. – 110 с.
2. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы: Атамұра, 2003. – 240 с.
3. Конституция Республики Казахстан. – Алматы: ТОО «Изд. НОРМАК», 2002. – 40 с.
4. Военная доктрина Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан //Каз.правда. – 2007. – 21 мар. (№ 299). – Астана. – 41 с.
5. Закон Республики Казахстан «О Внутренних войсках МВД Республики Казахстан». – 1992. 23 июня (№ 1407); С изм. и доп. на 24 июня 2008. «Калкан». – 30 с.

Получено 3.03.09

УДК 355.2.001:323(574)

Ж. Ахметов

Высшее военное училище Внутренних войск МВД Республики Казахстан, г. Петропавловск

**ТАКТИКИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК В УСЛОВИЯХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ:
СОДЕРЖАНИЕ И МЕТОДИКА ОБУЧЕНИЯ**

Изучение опыта применения Внутренних войск при разрешении внутренних вооруженных конфликтов, в специальных операциях и мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации [1], а также в ряде совместных учений соединений и частей Вооружённых Сил, Внутренних и других войск и воинских формирований на территории Казахстана [2] показывает, что необходимо внести существенные изменения как в содержание дисциплины «Тактика внутренних войск», так и в методику преподавания.

Военная доктрина существенно расширила спектр задач, выполняемых Внутренними войсками МВД Республики Казахстан, прежде всего в целях предупреждения и пресечения возможных внутренних конфликтов и иных действий с использованием средств вооруженной борьбы на территории Казахстана, угрожающих его национальным интересам, возложив на Внутренние войска МВД РК следующие задачи: охрана важных стратегических объектов экономики и инфраструктуры, в том числе объектов нефтяных операций, участие в пресечении особо опасных правонарушений, диверсий и террористических актов, борьбе с незаконными вооружёнными формированиями; при пресечении внутренних вооружённых конфликтов: локализация и блокирование района конфликта; обеспечение охраны общественного порядка и поддержание правового режима чрезвычайного положения; разоружение и ликвидация незаконных вооружённых формирований, изъятие у населения незаконно хранящегося оружия; усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта, в соответствии с планами территориальной и гражданской обороны; восстановление законности и правопорядка, а также решение других задач, предусмотренных законодательством Республики Казахстан [3].

Реагируя на изменения характера задач в условиях новых угроз безопасности, доктринальные положения об основах применения Внутренних войск в конфликтах различной интенсивности, понимая необходимость шире использовать опыт вооруженных конф-

ликов в развитии вопросов тактики и военного искусства при подготовке офицерских кадров в военных учебных заведениях в современных условиях, в Высшем военном училище Внутренних войск в 2008 году авторским коллективом разработаны «Государственные общеобразовательные стандарты образования Республики Казахстан» по группе (семь) специальностей 051061-051067 – «Военное дело и безопасность» [4]. Ранее реализуемые стандарты по специальности «Техника и технология» носили более широкий характер, не сопрягались со стандартами других военных учебных заведений, не отражали реальностей подготовки военных кадров, определённых Военной доктриной и Концепцией военной реформы в Республике Казахстан, и не учитывали изменения характера и содержания задач, окончательно возложенных на войска.

Содержание настоящих стандартов учитывает изменения и требования нового законодательства в сфере образования по уровню «бакалавриат», квалификационные характеристики бакалавра, учитывает области применения выпускников и необходимые ключевые компетенции, в том числе знания Военной доктрины, задачи и основы применения войск в конфликтах различной интенсивности, умения организовывать и руководить боевой службой взвода, служебно-боевой деятельностью роты, организовывать воспитательную и социально-правовую работу, морально-психологическое обеспечение выполняемых задач или организовывать служебную деятельность службы по обеспечению служебно-боевой деятельности части в зависимости от специальности.

В частности по специальности 051061 «Командно-тактическая внутренних войск» эти изменения существенным образом коснулись таких аспектов стандарта, как сфера, предметы и функции профессиональной деятельности, положения типовых задач и направления профессиональной деятельности. Конкретизированы ключевые компетенции: какие представления иметь, что должен знать и уметь, какими навыками овладеть и в чём должен быть компетентен в соответствии с базовой и профессиональной подготовкой. В этой связи объём часов базового компонента составляет - 2880 (в том числе обязательный - 2170 часов и по выбору - 710 часов). Объём профилирующих дисциплин - 1440 часов (в том обязательный компонент – 1024, по выбору – 416 часов). Учитывая, что в обязательные дисциплины входят предмет «Тактика» (614 часов) и другие общевоинские предметы: военная топография, ЗОМП, военно-инженерная подготовка, огневая подготовка с суммарным объёмом 790 часов, а основу профилирующих дисциплин составляют предметы «Тактика внутренних войск» (554 часа) и «Инженерно-техническое обеспечение служебно-боевой деятельности» (190 часов), полагаем, что обучение и подготовка будет отвечать предъявляемым стандартным требованиям к уровню образованности, касающимся непосредственно профессиональной и специальной компетенций.

Руководствуясь новыми стандартами образования, коллективом авторов переработаны учебные программы подготовки курсантов, сборники учебных программ утверждены Командующим Внутренними войсками [5] и введены в действие с сентября 2008 года.

В содержании предмета тактика внутренних войск по специальности «Командно-тактическая внутренних войск» существенные изменения с учетом новых стандартов претерпели расчет времени по видам служебно-боевой деятельности подразделений и видам учебных занятий. Так, изучение общих положений и основ СБД составляет 16,2 % времени; охрана исправительных учреждений и конвоирование соответственно 19,5 и 11,6; охрана и оборона важных государственных объектов и специальных грузов при перевозке - 13,7; обеспечение общественной безопасности и правопорядка - 35,8; методика – 4,2 %. По видам занятий: лекции, семинары составляют по 10,4 %; групповые занятия - 15,4; самостоятельная работа под руководством преподавателя – 6; практические занятия

- 36, групповые упражнения и учения - 15; другие - 6,8 %.

В учебных программах учтены требования Военной доктрины, изменившийся характер задач Внутренних войск, опыт их применения в военных конфликтах как самостоятельно, так и в составе совместных группировок. Нашли отражение теория и практика организации и несения боевой службы и служебно-боевой деятельности в условиях конфликта при обеспечении правового режима чрезвычайного и военного времени. Изучаются новые формы и способы действий, последовательность и содержание работы командиров в элементах боевого порядка (создаваемой группировки). Качественное изменение получили межкафедральные и межпредметные связи, ряд изучаемых тем имеют комплексный характер. Проводимые учения сочетают элементы тактики внутренних войск и общей тактики, что также положительно отражается на подготовке курсантов.

Автором разработана и внедрена в учебный процесс тактико-специальная задача «Батальон в специальной операции по поиску и ликвидации незаконных вооружённых формирований» [6], решением которой является подготовка и проведение специальной операции по поиску и ликвидации НВФ.

Тактико-специальная задача включает комплекс организационных, учебно-методических, воспитательных мероприятий боевого, технического и тылового обеспечения по единому тактическому замыслу и обстановке.

Решение задачи осуществляется поэтапно и включает: приведение подразделений батальона к высшей степени оперативно-служебной готовности; совершение марша в район проведения операции; ведение поиска в неблокированном районе; боевую службу в заслоне; подготовку к ведению специальной операции; и собственно активную фазу специальной операции: поиск в блокированном районе, окружение и уничтожение НВФ. В целях успешности и качества обучения прилагаются варианты решений, основные опорные боевые и графические документы, учебно-методические материалы в помощь руководителю, его помощникам и обучаемым.

Основы теоретических положений, изучаемых в курсе тактики внутренних войск в контексте военно-доктринальных положений, разработаны в научном издании, учебнике и учебных пособиях, которые изданы и используются в учебном процессе. Научное издание в двух частях «Тактика Внутренних войск МВД Республики Казахстан» [7] включает весь комплекс шестидесяти изучаемых за четыре курса тем. В первой книге изложены материалы по тактике Внутренних войск, изучаемые на первом и втором курсах, которые охватывают основы СБД, боевую службу караулов и войсковых нарядов. Освещены требования Военной доктрины к военным конфликтам и основы применения войск и их задачи в военное время, в условиях чрезвычайных ситуаций, при обеспечении режима чрезвычайного и военного положения.

Вторая часть научного издания охватывает важные направления тактической подготовки офицеров Внутренних войск. В этой книге находят отражения материалы, изучаемые на третьем и четвёртом курсах, в частности работа командира взвода, роты и основы работы командира батальона по организации СБД подразделений в интересах выполнения поставленных задач. В издание включены методика тактической подготовки, организация и проведение тактико-строевых и тактико-специальных занятий, основы организации и проведения специальных операции. Включены вопросы приема, обучения и вовлечения молодого пополнения в боевую службу; методика расчетов и оценки СБД частей и подразделений; работа офицера штаба в подразделении. Немалую помощь оказывают справочные материалы и понятийно-категориальный аппарат (основные определения, понятия и термины).

Весьма востребован в учебном процессе училища и в войсках учебник «Тактика подразделений оперативного назначения» [8], разработанный автором. В учебнике изложены основы организации служебно-боевой деятельности, боевого применения и тактики действий подразделений оперативного назначения, а также организация и тактика действий вероятного противника, диверсионно-разведывательных групп, террористических организаций и НВФ.

Учебник - первая попытка некоторого обобщения широкого круга вопросов выполнения служебно-боевых задач подразделениями оперативного назначения в свете Стратегии национальной безопасности страны и Военной доктрины. При его подготовке автор ставил своей целью изложить положения и рекомендации, отвечающие требованиям, предъявляемым к подготовке, организации и выполнению задач подразделениями оперативного назначения в условиях новых угроз внутренней безопасности Казахстана.

Методологическую основу учебника составляют система основополагающих взглядов на теорию и практику организации и выполнения служебно-боевых задач подразделениями оперативного назначения, существующих тактических способов, специальных войсковых действий и специальных операций, методика их тактической подготовки по опыту учений и боевому опыту в нашей стране и за рубежом.

Учебник отражает основное содержание программы обучения курсантов Высшего военного училища по тактике Внутренних войск в излагаемом контексте в соответствии с основными задачами, возложенными на Внутренние войска Военной доктриной, Правилами боевой службы, Руководством по службе штабов и другими руководящими документами. Его положения распространяются и на некоторые темы тактической подготовки, предусмотренные программой подготовки офицеров, военнослужащих по контракту, штабов и подразделений оперативного назначения Внутренних войск. При написании учебника были использованы материалы военно-научной литературы и опыт служебно-боевой деятельности частей и подразделений при чрезвычайных ситуациях. Основное внимание автором уделено работе командира подразделения по организации боевой службы войсковых нарядов, действий в различных элементах боевого порядка и методике проведения занятий по тактической подготовке войск. Успешному усвоению изложенного материала послужат прилагаемые тактические схемы, иллюстрирующие действия подразделений в различных элементах боевого порядка.

Изучение учебника полезно офицерам и курсантам военных учебных заведений Вооружённых Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, так как в условиях чрезвычайного и военного положения, при разрешении военных конфликтов, решение этих задач осуществляется совместной специальной операцией объединённой группировкой в тесном взаимодействии. Содержащиеся рекомендации надлежит применять творчески с учетом реальной тактической обстановки.

Хорошим подспорьем при работе в групповых упражнениях, групповых и практических занятиях и самостоятельной работе являются учебное пособие «Служебно-боевое применение внутренних войск» [9]. В пособии в форме схем и таблиц рассматриваются основные положения организации СБД подразделений, порядок действий войсковых нарядов, подразделений, группировки сил и средств, выделяемых от Внутренних войск, а также последовательность и содержание работы командира взвода (роты) при выполнении поставленных задач. В учебно-методическом пособии «Работа штаба» [10] в схемах и таблицах изложены основные положения работы штаба при организации служебно-боевой деятельности подразделений и частей в мирное время, в условиях чрезвычайных ситуаций, а также порядок действий группировки сил и средств при выполнении СБД по

обеспечению правового режима чрезвычайного и военного времени. В объёме основных направлений работы штаба раскрыты содержание работы штаба по организации СБД подразделений и частей войск в различных условиях обстановки. Схематичные и табличные формы, по нашему мнению, способствуют успешности закрепления полученных знаний и облегчают их приложение в практическую плоскость при работе штабов, разработке и оформлении боевых и служебных документов, в том числе и графических, проведении тактических расчётов.

Изучению научно-теоретических основ обеспечения безопасности государства служит монография автора «Национальные интересы: история и современность» [11], где рассматриваются сущность и содержание национальных интересов в контексте изменившихся геополитических и военных реалий. Раскрываются основные угрозы безопасности Казахстана в современных условиях. Национальные интересы страны изложены как приоритетная система целей и средств государства. Учебное пособие «Адаптация Внутренних войск к изменившимся реалиям с учётом национальных интересов Казахстана» [12] является продолжением монографии и рассматривает формирующиеся национальные интересы Казахстана в приоритетах служебно-боевой деятельности Внутренних войск; адаптацию войск к изменившимся реалиям на опыте реформирования. Раскрываются такие аспекты, как адаптация служебно-боевых возможностей и основы применения бригады оперативного назначения; концепция развития подразделений специального назначения и их адаптация к выполнению задач борьбы с терроризмом и противодействия экстремизму; адаптация ведомственного образования и перспективы развития Высшего военного училища Внутренних войск МВД Республики Казахстан. Содержание монографии и пособия позволит пополнить знания в области военной безопасности государства в условиях новых угроз безопасности, геополитики и политологии, военного искусства и тактики Внутренних войск.

Тактика Внутренних войск, как основной предмет для офицера Внутренних войск, непосредственно отражающий его профессиональную и специальную компетентность, включён в число базовых дисциплин промежуточного государственного контроля (ПГК) и итогового контроля при государственной аттестации учебного заведения. В содержании тестовых заданий включены конкретные вопросы, отражающие нормативные параметры выполняемых задач, индикативные положения выполняемых подразделениями задач, элементов боевого порядка, основных тактических способов их выполнения в условиях новых угроз, последовательности и содержания работы командиров, методики основных тактических расчётов и оценки служебно-боевых возможностей подразделений при выполнении поставленных задач. Для оказания помощи курсантам в подготовке к различным формам контроля нами разработаны и внедрены учебное пособие на казахском и русском языках «Тестовые задания в информационных технологиях по тактике Внутренних войск: опыт подготовки к государственным формам контроля» [13], а также объекты интеллектуальной собственности «Тактика Внутренних войск МВД Республики Казахстан» (программа для ЭВМ) [14] и «Специальная подготовка офицеров и курсантов ввуз Внутренних войск МВД Республики Казахстан» (программа для ЭВМ) [15].

Учебное пособие и программы адресованы преподавателям и курсантам в целях системной и целенаправленной подготовки на основе информационных технологий к ПГК и государственным экзаменам. Предлагаемый в пособии программно-технический комплекс тестовых заданий (ПТКТЗ) по содержанию отвечает государственным стандартам и полезен для организации всех форм текущего контроля и самостоятельной работы. По-

собия и программы могут использоваться в вариациях: индивидуального и коллективно-го средства обучения; коллективного средства контроля; дистанционного средства обучения и контроля знаний, что открывает широкий спектр для практической ориентации офицеров Внутренних войск, других категорий военнослужащих в системах командирской и боевой подготовки. Наряду с этим успешности усвоения программы по тактике Внутренних войск, обучению всех категорий военнослужащих, подготовке подразделений и штабов способствуют разработанные в Комитете Внутренних войск «Методика тактики Внутренних войск» [16], учебное пособие «Педагогические основы профессиональной (боевой) подготовки во Внутренних войсках МВД Республики Казахстан» [17]. Важность этого учебного пособия определяется тем, что оно разработано с целью унификации подготовки для решения задач боевой подготовки в подразделениях и частях, с учётом требований Военной доктрины, совершенствования вооружения и военной техники, организационной структуры органов управления и войск, изменений в формах и способах организации СБД и выполнения боевой службы, современных требований по руководству боевой подготовкой в условия новых угроз безопасности Казахстана.

Таким образом, внесенные в соответствии с разработанными стандартами по группе специальностей «Военное дело и безопасность» изменения отвечают требованиям Военной доктрины, новым задачам, возложенными на Внутренние войска по обеспечению военной безопасности государства.

Совокупность приведённых выше тактико-специальных задач, научных изданий, учебных и учебно-методических пособий и других изданий, разработанных и внедрённых как в учебный процесс Высшего военного училища, так и в систему командирской и боевой подготовки войск, позволяет сделать вывод, что они составляют учебно-методический комплекс, отражают требования Военной доктрины по военным конфликтам и применению внутренних войск при их разрешении в соответствии с предназначением и задачами, на них возложенными.

Полагаем, что внесенные в стандарты и учебные программы изменения и внедряемый учебно-методический комплекс обеспечат успешность усвоения программы обучения тактике Внутренних войск и помогут добиться выполнения целевой установки при подготовке офицера: твердо знающего основы служебно-боевой деятельности, умеющего творчески применять положения правил боевой службы, руководства по службе штабов при её организации и выполнении; обладающего твердой командирской волей, инициативой и самостоятельностью действий; способного управлять подразделением, обучать и воспитывать подчиненных.

Список литературы

1. Опыт, особенности и актуальные проблемы служебно-боевой деятельности группировки ВВ МВД России в ходе проведения контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации: Сб. науч. статей. – СПб.: Санкт-Петербургский военный институт ВВ МВД России, 2003. – Ч. 2. – 127с.
2. Материалы оперативно-тактических штабных учений «Алдаспан-2008»: Справка оперативной группы по результатам учений/ КВВ ВВ МВД Республики Казахстан. – Астана, 2008. – 6 с.
3. Военная доктрина Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 21 марта 2007 года. № 299 //Каз.правда. Астана, 2007.
4. Государственные общеобразовательные стандарты образования Республики Казахстан по группе специальностей 051061-051067 «Военное дело и безопасность». Астана, 2008. – 287 с.
5. Сборники программ, утверждённые приказом от 19 июля 2008 года № 223 Командующего Внутренними войсками МВД Республики Казахстан. – Астана, 2008. – 497с.
6. Ахметов Ж.Х. Тактико-специальная задача «Батальон в специальной операции по поиску и ликвидации незаконных вооружённых формирований». – Петропавловск, 2007. – 48 с.
7. Ахметов Ж.Х. Тактика Внутренних войск МВД Республики Казахстан / Ж.Х. Ахметов,

- К.Ф. Толенгутов. –Петропавловск, 2006. – 764 с.
8. Ахметов Ж.Х. Тактика подразделений оперативного назначения: Учебник. – Петропавловск, 2006. – 335 с.
 9. Ахметов Ж.Х. Служебно-боевое применение Внутренних войск: Учеб. пособие / Ж.Х. Ахметов, С.М. Умаров. –2007. – 115 с.
 10. Ахметов Ж.Х. Работа штаба: Учеб.-метод. пособие / Ж.Х. Ахметов, С.М. Умаров. –2007. – 109 с.
 11. Ахметов Ж.Х. Национальные интересы: история и современность. – 2005. – 152 с.
 12. Ахметов Ж.Х. Адаптация Внутренних войск к изменившимся реалиям с учётом национальных интересов Казахстана: Учеб. пособие. –2005. – 143 с.
 13. Ахметов Ж.Х. Тестовые задания в информационных технологиях по тактике Внутренних войск: опыт подготовки к государственным формам контроля: Учеб. пособие /Ж.Х. Ахметов, К.Ф. Толенгутов. – Петропавловск, 2006. – 162 с.
 14. Ахметов Ж.Х. Тактика Внутренних войск МВД Республики Казахстан (программа для ЭВМ)/ Ж.Х. Ахметов, В.В. Егоров, К.Ф. Толенгутов, С.Т. Ахметов. – Объект интеллектуальной собственности. – Свидетельство № 104 от 18 апреля 2006 года.
 15. Ахметов Ж.Х. Специальная подготовка офицеров и курсантов в вуз Внутренних войск МВД Республики Казахстан (программа для ЭВМ)/ Ж.Х. Ахметов, В.В. Егоров, К.Ф. Толенгутов, С.Т. Ахметов. – Объект интеллектуальной собственности. – Свидетельство № 140 от 5 мая 2006 года.
 16. Селиванов М.В. Методика тактики Внутренних войск: Учеб. пособие. – Астана, 2008. – 340 с.
 17. Толенгутов К.Ф. Педагогические основы профессиональной (боевой) подготовки во Внутренних войсках МВД Республики Казахстан: Учеб. пособие. – Петропавловск, 2007. – 209 с.

Получено 3.03.09



