

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН

Восточно-Казахстанский государственный технический университет  
им. Д.Серикбаева

УДК 631.11:338.436.33

ЩЕГЛОВА ТАТЬЯНА ИГОРЕВНА

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

специальность 6N0904 - Землеустройство

Автореферат диссертации на соискание академической степени  
магистра технических наук по специальности землеустройство

Научный руководитель:  
Кандидат технических наук,  
доцент ВКГТУ Хасенов К.Б.

г. Усть-Каменогорск  
2010 г.

Работа выполнена в Восточно-Казахстанском государственном техническом университете им. Д. Серикбаева

Научный руководитель

к.т.н., доцент Хасенов К.Б.

Защита состоится 24 января 2011 года в 9.00 часов на заседании ГАК при Восточно-Казахстанском государственном техническом университете им. Д.Серикбаева по адресу: 070004, г.Усть-Каменогорск

Ученый секретарь  
Диссертационного совета \_\_\_\_\_

## Введение

**Актуальность исследования.** Наиболее значимым для жизни общества природным ресурсом и одним из важнейших элементов национального богатства страны является земля с ее естественно-историческим ландшафтом и почвенным покровом. Главное ее отличие от других природных ресурсов - это невозполнимость и пространственная ограниченность. Осваивая природные ресурсы, общество использует землю и географическое пространство как территориальный базис для своего развития. Его естественные свойства оцениваются в соответствии с экономическими критериями, характеризующими отдельные природные комплексы как условие и предмет труда, а также средство производства.

Земельные ресурсы, являясь базисом развития производительных сил и главным фактором создания материальных ценностей в сельском хозяйстве, непосредственно испытывают как позитивные, так и негативные стороны процесса производства и как основной компонент природной среды, они во многом определяют ее качественное состояние. Вовлеченные в хозяйственное использование они представляют собой структурные единицы хозяйства - землепользования в рамках которых и происходит взаимодействие общества и природной среды.

Как и любой природный ресурс, с которым общество взаимодействует в процессе своей жизнедеятельности, земельные ресурсы в процессе их использования претерпевают структурные и качественные изменения. Темпы, характер и направленность этих изменений определяются множеством факторов: социально-политическим и экономическим развитием общества, уровнем развития производительных сил, стратегическими общегосударственными приоритетами на определенных этапах развития общества, организацией системы землепользования и другие. Рассматривая изменения, происходящие в настоящее время в структуре и качественном состоянии земельных ресурсов, приходится констатировать, что их направленность, особенно в части земель сельскохозяйственного назначения, носит явно негативный характер.

За последние годы отмечается устойчивая тенденция как качественной деградации земель, так и количественного сокращения площади сельскохозяйственных угодий, в том числе и пашни. При этом негативные явления, происходящие в состоянии земель, не только сокращают земельно-ресурсный потенциал страны, или отдельных ее регионов, но и отрицательно влияют на качество и количество других природных ресурсов: водные, лесные, растительный и животный мир и т.д. Все это обуславливает необходимость формирования такой системы землепользования, которая обеспечивала бы экономически эффективное и экологически безопасное использование земельных ресурсов, то есть рационального землепользования.

Современные экологические проблемы, возникшие в результате антропогенной перегрузки и нерационального использования природных

ресурсов, несомненно отразились на состоянии почвенного покрова на территории Казахстана. Дестабилизация экологической обстановки привела к деградации почвенного покрова во всех природных зонах республики. Процессы самовосстановления почв стали невозможны. Требуется разработка программы рационального использования, охраны и восстановления природных нарушенных почв, мероприятия по предотвращению деградации почв, восстановления плодородия эродированных и техногенно нарушенных почв, а также пастбищ и угодий.

Актуальность и недостаточная изученность эколого-экономических проблем использования земельных ресурсов Республики Казахстан с учетом многообразия региональных особенностей обусловили выбор темы диссертационной работы, определили цель и задачи исследования.

**Цель и задачи исследования.** Основная цель диссертации состоит в разработке эколого-экономического механизма выхода из сложившейся ситуации в сфере землепользования как важнейшего элемента обеспечения экологической безопасности Казахстана с учетом территориальных, природных, экологических и хозяйственных различий.

В соответствии с поставленной целью в работе решались следующие задачи:

- определение места и значения рационального использования земель в системе природопользования;
- выявление роли землеустройства в организации рационального использования земельных ресурсов;
- выполнить комплексный анализ развития экологической ситуации на территории Республики Казахстан;
- проанализировать нормативно-правовую базу охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Казахстане;
- выявить и проанализировать виды антропогенного воздействия на окружающую среду, оказывающие существенное влияние на экологическую ситуацию в сфере землепользования;
- разработать принципы и процедуры эколого-экономического зонирования территории Казахстана по характеру экологических проблем землепользования для регионализации нормативной базы регулирования использования и охраны земельных ресурсов;
- обосновать основные направления повышения социально-экономической ценности земель по основным типам функционального назначения и приоритеты государственного регулирования их использования;
- разработать механизм рационального использования земельных ресурсов.

**Объектом исследования** выступают земельные ресурсы, эколого-экономические проблемы их рациональное использование.

**Предмет исследования** - совокупность эколого-экономических отношений, возникающих по поводу рационального использования земельных ресурсов различного функционального назначения.

**Научная новизна работы.** По результатам комплексного анализа эколого-экономических проблем и условий формирования экологической ситуации в Республике Казахстан в диссертации разработаны и предложены теоретические основы приоритетных направлений повышения социально-экономической ценности земель с учетом особенностей антропогенного воздействия на природную среду, определяющих экологическую ситуацию в сфере землепользования, и разработан экономический механизм рационального использования и охраны земельных ресурсов; разработана система мер государственной поддержки и регулирования земельных ресурсов (сельскохозяйственное страхование, налогообложение).

**Положения выносимые на защиту:**

- определение места и значения рационального использования земель в системе природопользования;
- определение эколого-экономических проблем рационального использования земельных ресурсов;
- разработка путей решения эколого-экономических проблем рационального использования земельных ресурсов.

**Апробация работы:** Основные положения диссертационной работы обсуждались и получили одобрение на VIII, X Республиканской научно-технической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых ВКГТУ Д. Серикбаева, г. Усть-Каменогорск (2008, 2010 г.), заседаниях кафедры «Геодезия, землеустройство и кадастр» ВКГТУ им. Д. Серикбаева (2009-2010гг.).

По теме диссертации опубликованы 3 печатных работы.

**Теоретическая и практическая значимость работы** заключается в разработке теоретико-методологических основ эколого-экономического обоснования организации рационального использования земель, позволяющей повысить эффективность совершенного сельскохозяйственного землепользования и учетом требований охраны окружающей среды на прилегающих территориях. Методические положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования могут быть использованы в научно-исследовательских работах по проблемам эколого-экономического обоснования эффективности использования земельных ресурсов, экономики землепользования. Практическое значение имеют предложения по природным направлениям экологизации землепользования, совершенствованию деятельности фондов охраны окружающей среды и фонда финансовой поддержки сельского хозяйства, внедрению экологических платежей в сфере землепользования, а также при разработке и реализации экологических программ республиканского значения, экологизации структуры земельного баланса Казахстана и развитии сети особо охраняемых природных территорий.

**Структура и объем работы.** Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

## Основное содержание работы

**Во введении** обоснована актуальность темы диссертации, целесообразность и необходимость постановки исследований, определены цели, задачи, предмет и объект исследования, а также новизна и практическая значимость работы.

**В первой главе** рассмотрены теоретические основы рационального использования земельных ресурсов. А также роль землеустройства в организации рационального использования земель.

Рациональное использование земельных ресурсов предполагает создание соответствующего научного обеспечения, включающего детальное и разностороннее изучение и мониторинг изменений в земельных ресурсах с целью их оценки, прогнозирования негативных последствий хозяйственной деятельности, определения допустимых нагрузок и проведения необходимых земельно-охранных мероприятий.

Исходя из этого, основные направления рационального использования земельных ресурсов и их охраны определяются следующими долгосрочными целями:

- стабилизация природной среды путем создания системы средостабилизирующих и особо охраняемых природных территорий, способных поддерживать их экологический баланс;
- предотвращение в перспективе деградации земель;
- восстановление утраченных, вследствие нерациональной хозяйственной деятельности и деградации первоначальных свойств и качеств земельных угодий, соответствующих окружающим природным условиям;
- переход на ресурсосберегающие технологии и системы хозяйственного использования земель.

Землеустройство как система многообразных (экологических, социальных, экономических и других) мероприятий имеет традиционное предназначение для решения проблемы рационализации землепользования применительно к уровням административно - территориального деления, конкретным условиям хозяйственной организации производства и природопользования. В землеустроительной литературе и практике принято относить к рациональному такое землепользование, которое:

- наиболее полно учитывает свойства и особенности ландшафта;
- учитывает отраслевую и видовую пригодность территории;
- ориентировано на удовлетворение коренных интересов общества;
- обеспечивает высокую эффективность производственной и иной деятельности;
- способствует охране и воспроизводству продуктивных и прочих полезных качеств земли.

Согласно перечисленным требованиям, предъявляемым к рациональному землепользованию, необходимо последовательно насыщать (адекватно изменениям природной среды, развитию производительных сил и

производственных отношений) землеустройство экологическим содержанием.

Землеустройство призвано обеспечить организацию использования и охраны земли, как природного ресурса, места проживания и хозяйственной деятельности человека, главного средства производства, объекта других социально-экономических связей и имущества (недвижимости). Нетрудно заметить, что при землеустройстве осуществляются учет и преобразование не только социально-экономических, но и экологических свойств территории. Поэтому в дополнение к традиционно практикуемому социально-экономическому обоснованию землеустроительных решений необходим их объективный экологический анализ с использованием детальной и достоверной экологической информации.

**Во второй главы** дается общая характеристика земельного фонда Республики Казахстан, распределение земель по целевому назначению, по природно-хозяйственным зонам, по составу угодий, по категориям землепользователей.

Далее раскрыты проблемы экологии почв Казахстана. Хотя Казахстан располагает большими земельными ресурсами, климатические условия для возделывания сельскохозяйственных культур и плодородия земель оставляют желать лучшего. Природные черноземные земли расположены узкой полосой в северной и северо-западной части республики, где температурные условия и атмосферные осадки позволяют выращивать стабильные урожаи. Восточная и центральная части из-за часто повторяющихся засушливых лет считаются зоной рискованного земледелия. Южная часть республики расположена в полупустынной и пустынной зонах, и земледелие здесь возможно только орошаемое.

В последние годы прекратился прирост пашни, удобные и пригодные земли освоены, остались неудобные солонцы, солончаки и пески. Несмотря на это продолжается отвод сельскохозяйственных угодий на несельскохозяйственные нужды: под строительство дорог, промышленных предприятий, жилья и других объектов. По ориентировочным данным, ежегодно на эти и другие цели изымается 18-20 тыс. га.

В этих же условиях возрастает роль интенсификации земледелия, повышения урожайности и получения больших валовых сборов с меньших площадей.

Процессы и явления, снижающие почвенное плодородие, разрушающие земельные ресурсы республики условно можно поделить на 4 группы:

1. Природные процессы, неблагоприятные воздействие которых на почвенный покров предотвратить нельзя. Это землетрясения, извержения вулканов, оплывание почв на склонах, карсты и. т. д.

2. Природные процессы, которые человек может в какой-то степени предотвратить или уменьшить негативное воздействие на почву. Например, речная эрозия почв, разрушение берегов морей, озер, водохранилищ волнами; осыпи горных пород, сход селей и занос ценных земель селевыми

наносами. Засоление почв вследствие испарения грунтовых вод. Смыв и размыв почв при экстремальных сильных ливнях и очень сильных ветрах. Такковы следствия и наводнений.

3. Природные процессы, интенсивное проявление которых обусловлено неразумной хозяйственной деятельностью человека. Это интенсивный смыв и размыв почвы поверхностным стоком временных водных потоков. Это интенсивное вздувание почв, занос почв подвижными песками. Засоление почв, связанное с избыточным поливом, заболачивание почв по целому ряду причин.

4. Явления целиком связанные с хозяйственной деятельностью человека. Это загрязнение почв токсическими выбросами в атмосферу. Разрушение почвенной структуры и сильное уплотнение почв сельскохозяйственными машинами и орудиями. Снижение плодородия от неправильного применения удобрений и пестицидов. Разрушение почв на склонах при неправильной обработке, пастбищных склонов при интенсивной пастьбе скота. Разрушение почв при треловке леса, при разработке месторождений полезных ископаемых. Это необоснованное отчуждение ценных сельскохозяйственных земель для использования в других отраслях хозяйства.

К сожалению, в последнее время отношение к земле изменилось в худшую сторону. Как следствие этого, из года в год снижается почвенное плодородие, падает урожайность полей и т.д..

Также, вторая глава посвящена экономическим проблемам рационального использования земельных ресурсов. Рациональное использование земельных ресурсов имеет большое значение в экономике страны.

Серьезной проблемой стало повышение эффективности использования земель в сельском хозяйстве, в первую очередь пашни. Сегодня она используется крайне неэффективно. Нарушаются севообороты. Резко уменьшилось использование как органических, так и минеральных удобрений. Почти сведено на нет использование ядохимикатов. Нарушается агротехника как основной, так и предпосевной обработки почвы, агротехника ухода за посевами уборки урожая. Все это привело к резкому повышению степени засоренности полей и, как следствие, к снижению урожайности. Лишь отдельные фермерские хозяйства, правильно по-хозяйски используя землю, добились определенных результатов – сохранения и даже повышения урожайности. Техника устарела, практически не обновляется, имеющаяся используется неэффективно, зачастую простаивает из-за отсутствия горючего.

Все это стало следствием «перестроечных явлений» в нашей стране и в области сельского хозяйства. Это формирование новых земельных отношений, основанных на введении частной собственности на землю. Сохраняется потребительское отношение к использованию земли. В результате чего деревня, сельское хозяйство оказалось на грани разрушения, вымирания. Старые колхозы и совхозы были повсеместно разрушены, а

нового ничего взамен не создано. Появились бросовые земли, то есть безнадзорные, никому «ненужные», никак необрабатываемые, незасеваемые, пустующие.

Для пресечения, исправления и контроля сложившейся ситуации существует экономический механизм по защите окружающей природной среды. Необходимо решить проблему повышения его эффективности, т.е. улучшение механизма применения и использования эколого-правовых норм.

Совершенствование данного механизма природопользования должно быть направлено на:

- стимулирование рационального использования земельных ресурсов и применение ресурсо- и энергосберегающих технологий с целью снижения неблагоприятного воздействия на окружающую среду до экологически безопасного уровня;

- создание необходимых финансово-экономических условий для эффективного использования земельно-ресурсного потенциала, сохранения и воспроизводства плодородия почв;

- формирование комплекса мер, обеспечивающих организацию хозяйственной деятельности на принципах, исключающих превышение предельно допустимых техногенных нагрузок на экосистемы.

Решение долгосрочных задач повышения эффективности использования земель усиливает роль научно обоснованной организации территории, на основе которой реализуется комплексный подход к размещению и взаимодействию всех организационно-хозяйственных, а также производственно-технологических мероприятий, направленных на рациональное использование, улучшение и охрану земельных ресурсов. Комплексное решение всех проблем по эффективному использованию земель в границах определенных видов хозяйственной организации территории, позволяет выработать эффективные направления ведения сельского хозяйства без ущерба для интенсивного пути его развития.

Вместе с тем вовлечение земельных ресурсов в экономический оборот невозможно без реальной их эколого-экономической оценки. Экономическая оценка земли осуществляется в двух направлениях: общая экономическая оценка земли как средства производства и частная оценка по эффективности возделывания отдельных сельскохозяйственных культур. Методика экономической оценки земли основывается на массовых данных как минимум за последний пятилетний период о фактической урожайности сельскохозяйственных культур и материальных затрат на их производство. Оценочные показатели рассчитываются по агропроизводственным группам почв, отдельно по орошаемым, осушенным землям при относительно выровненной структуре производства.

Объективная оценка позволит более разумно организовать рациональное природопользование - минимизировать негативные последствия использования земель в отраслях народного хозяйства, в том числе сельского хозяйства, и привести в соответствие потребности в интенсивном использовании земельных ресурсов с их качеством.

**Третья глава** полностью посвящена решению проблем рационального использования земельных ресурсов в Республике Казахстан.

В результате проведенного анализа определены основные причины и факторы, обуславливающие эколого-экономические проблемы рационального использования земельных ресурсов в Казахстане. Ликвидации или смягчению их в значительной мере может способствовать комплекс мер, направленных на улучшение нынешней ситуации республики, который включает:

- мероприятия, направленные на борьбу с деградацией земель (например, борьба с эрозией почв, засолением и опустыниванием земель, с заболачиванием и истощением почв, мониторинг земель и др.);

- формирование экономического механизма рационального использования и охраны земель.

Экономический механизм призван создать условия для развития, как у производителей, так и граждан бережного отношения к земле. Всё это включает в себя комплекс мер по экономическому стимулированию рационального использования, нормированию хозяйственного воздействия на земельные ресурсы, экологическую экспертизу, экологические требования при размещении, проектировании, эксплуатации производственно-хозяйственных объектов, экологический контроль, ответственность и возмещение убытков.

Формирование нового экономического механизма использования земель и финансирования природоохранных мер при переходе к рыночным отношениям должно стать органической составной системой управления и регулирования экономики.

- Усовершенствование законодательства и системы управления.

Усовершенствование законодательства республики должно быть направлено на принятие новых законов, обеспечивающих охрану земель; осуществление соответствующих изменений и дополнений в действующих законах; принятие и систематизация действующих подзаконных актов.

- расширение регионального и международного сотрудничества. Сотрудничество на местном, региональном и международном уровнях открывает незаменимую возможность для получения научно-методической, технической и финансовой помощи мирового сообщества и, тем самым, создает дополнительный импульс к развитию процесса борьбы с деградацией земель.

- экологизация общества. Экологизация общества - это процесс формирования системы взглядов общества, направленных на достижение гармонии человека с природой. Его осуществление производится путем развития экологического образования и воспитания, научного обеспечения, экологической пропаганды и участия общественности в решении экологических проблем.

## Заключение

Проведённое исследование позволило сделать ряд выводов и предложений:

1. Анализ рациональности использования земельных ресурсов по характеру функционирования земли в общественном производстве показал, что недостаточно глубоко раскрыты экономическая и экологическая сущности процесса.

2. Всесторонняя оценка естественных производительных свойств земли и социально-экономических факторов должна стать основным условием при решении проблемы повышения рациональности использования земель.

3. Для организации эффективного и рационального использования земель в сельскохозяйственном производстве особое значение имеют принцип устойчивости землепользования и целевой характер использования земель. Устойчивый характер землепользования складывается при комплексном учете всех составляющих факторов, обеспечивающих формирование рационального землепользования.

4. Рациональное использование земли включает комплекс мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей общества, посредством учёта и комплексной оценки производительной способности земли для более полного ее использования с учетом природных, социально-экономических, экологических условий и целевого назначения.

5. Для повышения эффективности использования земель, необходимо снизить влияние экономических и природных факторов путем введения контроля за использованием земель по целевому назначению и уровнем агротехники, обязательной поддержке хозяйствующих субъектов в проведении культуртехнических и мелиоративных работ путем частичного их финансирования.

6. Анализ земельного фонда республики позволил выявить, что наибольшим изменениям подверглись такие категории земель как: земли сельскохозяйственных предприятий, организаций и граждан; земли запаса. Таким образом, значительная часть ценных земель выбыла из сельскохозяйственного оборота в результате отводов для различного рода строительства, прочих несельскохозяйственных нужд, нерационального использования земель и проявления негативных процессов.

7. Основные причины, ухудшающие качество земель различны, но вызваны главным образом целенаправленной деятельностью человека: нарушение правил агротехники, вырубка охранных лесов, распахивание склонов, загрязнение земель различными вредными веществами. Таким образом, необходимо решить вопросы почвенного обследования всех категорий земель, состояния сети мониторинга земельных ресурсов, так как необследованными остаются земли, на которых в настоящее время расположены крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, огороды, садоводческие товарищества.

Как видим, ситуация с земельными ресурсами достаточно проблематична: население все время растет, ему нужно кормиться, но чем интенсивнее сельскохозяйственная нагрузка тем больше земель деградирует.

Сложившаяся экологическая ситуация должна заставить людей перестать заниматься разговорами о кризисе или трудностях, а перейти к реальным делам, заставляя себя умерить возросшие аппетиты и считаться с возможностями матушки-природы.

### **Список опубликованных работ по теме диссертации:**

1 Щеглова Т.И., Еспергенов Ж.К. Реорганизация сельскохозяйственных предприятий // Материалы VIII Республиканской научно-технической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых, посвященной 50-летию ВКГТУ им. Д. Серикбаева «Творчество молодых – инновационному развитию Казахстана».

2 Щеглова Т.И, Асангалиев Е.А. Развитие и формирование рынка земли и их сельскохозяйственное использование // Материалы X Республиканской научно-технической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых.

3 Щеглова Т.И, Асангалиев Е.А. Нормативно-правовое регулирование земельных отношений и пути их решения // Материалы X Республиканской научно-технической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых.

**АННОТАЦИЯ**  
**к магистерской диссертационной работе Щегловой Татьяны Игоревны**  
**на тему «Эколого-экономические проблемы рационального**  
**использования земельных ресурсов в Республике Казахстан и пути их**  
**решения»**  
**6N0904 – Землеустройство**

**Актуальность исследования.** Наиболее значимым для жизни общества природным ресурсом и одним из важнейших элементов национального богатства страны является земля с ее естественно-историческим ландшафтом и почвенным покровом. Главное ее отличие от других природных ресурсов - это невосполнимость и пространственная ограниченность. Осваивая природные ресурсы, общество использует землю и географическое пространство как территориальный базис для своего развития. Его естественные свойства оцениваются в соответствии с экономическими критериями, характеризующими отдельные природные комплексы как условие и предмет труда, а также средство производства.

За последние годы отмечается устойчивая тенденция как качественной деградации земель, так и количественного сокращения площади сельскохозяйственных угодий, в том числе и пашни. При этом негативные явления, происходящие в состоянии земель, не только сокращают земельно-ресурсный потенциал страны, или отдельных ее регионов, но и отрицательно влияют на качество и количество других природных ресурсов: водные, лесные, растительный и животный мир и т.д. Все это обуславливает необходимость формирования такой системы землепользования, которая обеспечивала бы экономически эффективное и экологически безопасное использование земельных ресурсов, то есть рационального землепользования.

Современные экологические проблемы, возникшие в результате антропогенной перегрузки и нерационального использования природных ресурсов, несомненно отразились на состоянии почвенного покрова на территории Казахстана. Дестабилизация экологической обстановки привела к деградации почвенного покрова во всех природных зонах республики. Процессы самовосстановления почв стали невозможны. Требуются разработки программы рационального использования, охраны и восстановления природных нарушенных почв, мероприятия по предотвращению деградации почв, восстановления плодородия эродированных и техногенно нарушенных почв, а также пастбищ и угодий.

Актуальность и недостаточная изученность эколого-экономических проблем использования земельных ресурсов Республики Казахстан с учетом многообразия региональных особенностей обусловили выбор темы диссертационной работы, определили цель и задачи исследования.

**Цель и задачи исследования.** Основная цель диссертации состоит в разработке эколого-экономического механизма выхода из сложившейся ситуации в сфере землепользования как важнейшего элемента обеспечения

экологической безопасности Казахстана с учетом территориальных, природных, экологических и хозяйственных различий.

В соответствии с поставленной целью в работе решались следующие задачи:

- определение места и значения рационального использования земель в системе природопользования;
- выявление роли землеустройства в организации рационального использования земельных ресурсов;
- выполнить комплексный анализ развития экологической ситуации на территории Республики Казахстан;
- проанализировать нормативно-правовую базу охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Казахстане;
- выявить и проанализировать виды антропогенного воздействия на окружающую среду, оказывающие существенное влияние на экологическую ситуацию в сфере землепользования;
- разработать принципы и процедуры эколого-экономического зонирования территории Казахстана по характеру экологических проблем землепользования для регионализации нормативной базы регулирования использования и охраны земельных ресурсов;
- обосновать основные направления повышения социально-экономической ценности земель по основным типам функционального назначения и приоритеты государственного регулирования их использования;
- разработать механизм рационального использования земельных ресурсов.

**Объектом исследования** выступают земельные ресурсы, эколого-экономические проблемы их рациональное использование.

**Предмет исследования** - совокупность эколого-экономических отношений, возникающих по поводу рационального использования земельных ресурсов различного функционального назначения.

**Научная новизна работы.** По результатам комплексного анализа эколого-экономических проблем и условий формирования экологической ситуации в Республике Казахстан в диссертации разработаны и предложены теоретические основы приоритетных направлений повышения социально-экономической ценности земель с учетом особенностей антропогенного воздействия на природную среду, определяющих экологическую ситуацию в сфере землепользования, и разработан экономический механизм рационального использования и охраны земельных ресурсов; разработана система мер государственной поддержки и регулирования земельных ресурсов.

**Теоретическая и практическая значимость работы** заключается в разработке теоретико-методологических основ эколого-экономического обоснования организации рационального использования земель, позволяющей повысить эффективность совершенного сельскохозяйственного землепользования и учетом требований охраны окружающей среды на

прилегающих территориях. Методические положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования могут быть использованы в научно-исследовательских работах по проблемам эколого-экономического обоснования эффективности использования земельных ресурсов, экономики землепользования. Практическое значение имеют предложения по природным направлениям экологизации землепользования, совершенствованию деятельности фондов охраны окружающей среды и фонда финансовой поддержки сельского хозяйства, внедрению экологических платежей в сфере землепользования, а также при разработке и реализации экологических программ республиканского значения, экологизации структуры земельного баланса Казахстана и развитию сети особо охраняемых природных территорий.

**Щеглова Татьяна Игоревнаың «Қазақстан Республикасының жер ресурстарын ұтымді пайдаланудың экологиялық-экономикалық мәселелері мен оларды шешу жолдары» тақырыбы бойынша магистрлік диссертациялық жұмысына  
6N0904 – Жерге орналастыру  
АҢДАТПА**

**Зерттеудің маңыздылығы.** Қоғамның ең басты құндылығы өмірлік қажеттілік болып табиғи ресурстар, сондай-ақ еліміздің ұлттық байлығының маңызды элементтерінің бірі жер оның табиғи – тарихи ландшафы және жердің беткі қабаты болып табылады. Оның басқа да табиғи ресурстардан айырмашылығы – бұл қайта орны толмастығы және кеңістікте шектеулігі. Табиғи ресурстарды игере отыра қоғам географиялық кеңістікті және жерді өзінің дамуы үшін аумақтық базис ретінде пайдаланады. Оның табиғи ерекшеліктері еңбектің шарты мен мәні, сондай-ақ өндірісінің кешенді табиғи шартын сипаттайтын экономикалық критерийлеріне сәйкес бағаланады.

Өмір сүру үрдісінде қоғам мен кез келген табиғи ресурстар өзара қарым-қатынасқа түсіп, құрылымдық және сапалық өзгеріске түседі. Осы өзгерістердің қарқыны, сипаты және бағыты көптеген факторлармен анықталады: әлеуметтік-саяси, қоғамның экономикалық дамуы, өндірістік күштердің даму деңгейі, қоғамның белгілі бір даму деңгейіндегі жалпымемлекеттік басымдылық стратегиялары, жер пайдалану жүйесін ұйымдастыру және т. б. жер ресурстарындағы құрылымдық және сапалық жағдайындағы қазіргі болып жатқан өзгерістерді қарап, олардың бағыттары, әсіресе ауыл шаруашылық сипаттағы жерлер жаман өзгерістерге түсетінін атап өту қажет.

Соңғы жылдары жерлердің сапасының, сондай-ақ ауыл шаруашылық жерлерінің, соның ішінде жыртылатын жерлердің өте азайып бара жатқаны байқалады. Бұл жер жағдайына байланысты теріс жағдайлар еліміздің жер-ресурстық потенциалын қысқартып қана қоймайды, сондай-ақ басқа да табиғи

ресурстарға кері әсерін тигізеді: су, орман, өсімдік әлемі және жануарлар әлемі және т. б. Осы шарттардың бәрі табиғи ресурстарды тиімді пайдаланудың және экологиялық қауіпсіз жерді пайдалуды қамтамасыз ететін жер пайдалану жүйесін құруды қажет етеді.

Антропогендік жүктеменің және табиғи ресурстарды тиімді пайдаланбау нәтижесінде қазіргі экологиялық жағдай қазақстан аумағындағы жер бетіндегі топырақтың сапасының өзгеруіне әкеліп соқтырды. Экологиялық жағдайдың тұрақсыздануы республикамыздың барлық аумақтарында жер бетінің құлдырауына әкелді. Жер бетіндегі топырақтың өз бетімен қайта орнына келу үрдісі мүмкін болмады. Жер бетін тиімді пайдалану және қалпына келтіру бағдарламасын жасауды қажет, жер беті топырағының тозуын, өнім беретін, сондай-ақ жайылым және егін егетін жрлерді қалпына келтіру шараларын орындау керек.

Қазақстан Республикасының жер ресурстарын пайдалану экологиялық-экономикалық өзекті мәселелерін оқыту өзекті мәселесі және жеткілікті тексерілмегендігі диссертациялық жұмыстың тақырыбын таңдауға, оның міндеттері мен мақсаттарын анықтады.

**Зерттеу мақсаты мен міндеттері:** Диссертацияның негізгі мақсаты аумақтық, табиғи, экологиялық және шаруашылық әртүрлілігін есепке ала отырып Қазақстанның экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз етіп жер пайдалану саласында тығырықтан шығаратын экологиялық-экономикалық механизмін жасау.

Қойған мақсаттарға байланысты келесі міндеттер шешілді:

- табиғатты пайдалану жүйесінде жерлерді тиімді пайдалану орны мен маңызын анықтау;
- жер ресурстарын тиімді пайдалануды ұйымдастыруда жерге орналастыру рөлін анықтау;
- Қазақстан Республикасы аумағында экологиялық жағдайды дамытуда кешенді сараптауды орындау;
- қоршаған ортаны қорғаудың нормативтік-құқықтық базасын сараптау және Қазақстандағы экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету;
- жер пайдалану саласына кері әсер ететін қоршаған ортаға антропогендік әсер ететін түрлерді анықтау және сараптау;
- жер ресурстарын пайдалану және қорғауды реттеру нормативтік базасын реттеу үшін Жер пайдаланудың экологиялық сипаты бойынша Қазақстан аумағында экологиялық-экономикалық аумақтау принциптерін және рәсімдерін жасау;
- негізгі функционалдық сипаттағы типтері мен оларды пайдаланудағы мемлекеттік реттеудің басымдылықтары бойынша жердің әлеуметтік-экономикалық құндылығын арттыруға бағытталған негізгі бағыттарын анықтауды негіздеу;
- жер ресурстарын тиімді пайдалану механизмін жасау.

**Зерттеу объектісі** экологиялық-экономикалық ресурстарды тиімді пайдаланудағы жер ресурстары.

**Зерттеу мәні** - әртүрлі функционалдық сипаттағы жер ресурстарын тиімді пайдаланудағы экологиялық-экономикалық қатынастар жиынтығы.

**Жұмыстың ғылыми жаңалығы:** Экологиялық-экономикалық мәселелерді кешенді сараптау нәтижесінде және Қазақстан Республикасындағы экологиялық жағдайдың шарттарын құруда диссертацияда табиғи ортаға кері әсер ететін ерекшеліктерді есепке ала отырып әлеуметтік-экономикалық бағалыларды арттыуға бағытталған негізгі теориялық басымдылықтар жасалып және ұсынылды, жер ресурстарын тиімді пайдалану және қорғау механизмі жасалды; жер ресурстарын мемлекеттік қолдау және реттеу жүйесі жасалды (ауыл шаруашылық сақтандыру, салық салу).

**Қорғауға енгізілген қағидалар:**

- табиғатты пайдалану жүйесінде жерлерді тиімді пайдалану орны мен маңыздылығын анықтау;

- жер ресурстарын тиімді пайдаланудың экологиялық-экономикалық мәселелерді анықтау

- жер ресурстарын тиімді пайдаланудың экологиялық-экономикалық мәселелерді шешу жолын анықтау.

**Жұмыстың теориялық және практикалық маңызы** ауыл шаруашылық жерлерінің тиімділігін арттыратын және жақын маңдарындағы аумақтардың қоршаған ортаға талаптарын есепке ала отырып жерлерді тиімді пайдалануға ұйымдастыруға негізделген экологиялық-экономикалық негіздегі теориялық-әдістемелік негіз жасау болып табылады.

Диссертациялық зерттеудегі әдістемелік ережелер, қорытындылар және ұсыныстар жер ресурстарын тиімді пайдаланудың негіздейтін экологиялық-экономикалық мәселелер бойынша ғылыми-зерттеу жұмыстарында, жер пайдалану экономикасында пайдалануға болады.

Табиғи бағыттағы жерді пайдалануды экологизациялау бағытта, қоршаған ортаны қорғау қызметін жетілдіру.

## **SUMMARY**

**of the master's thesis by Shcheglova Tatyana Igorevna on the subject:  
«Ekologo-economic problems of rational use of ground resources in Republic  
Kazakhstan and a way of their decision»  
6N0904 – Land management**

**Research urgency.** The most significant for the society of natural resource and one of the most important elements of national wealth is the land with its natural and historical landscape and soil cover. The main difference from other natural resources - it is irreplaceable and spatial constraints. Mastering the natural resources that society uses land and geographic space as a territorial basis for their development. Its natural properties are assessed according to economic criteria, which characterize the individual as a condition of natural complexes and objects of labor, as well as the means of production.

The steady tendency both qualitative degradation of the earths, and quantitative reduction of the area of agricultural grounds, including arable lands is during the last years marked. Thus the negative phenomena occurring in a condition of the earths, not only reduce land-resource potential of the country, or its separate regions, but also negatively influence quality and quantity of other natural resources: water, wood, a plant and animal life. All it causes necessity of formation of such system of land tenure which would provide economically effective and ecologically safe use of ground resources, that is rational land tenure.

The modern environmental problems which have resulted an anthropogenous overload and irrational use of natural resources, were undoubtedly reflected in a condition of a soil cover in territory of Kazakhstan. Destabilization of ecological conditions has led to degradation of a soil cover in all natural zones of republic. Processes of self-restoration of soils became impossible. Self-healing processes of soils have become impossible. Requires the development of the program management, conservation and restoration of natural disturbance of soils, measures to prevent soil degradation, restoring the fertility of eroded and technologically disturbed soils and pastures and farmland. The urgency and insufficient level of scrutiny of ekologo-economic problems of use of ground resources of Republic Kazakhstan taking into account variety of regional features have caused a choice of a theme of dissertational work, have defined the purpose and research problems.

**The purpose and research problems.** The dissertation main objective consists in working out of the ekologo-economic mechanism of an exit of a current situation in land tenure sphere as major element of maintenance of ecological safety of Kazakhstan taking into account territorial, natural, ecological and economic distinctions.

According to an object in view in work following problems were solved:

- Definition of a place and value of rational use of the earths in wildlife management system;
- Revealing of a role of land management in the organization of rational use of ground resources;
- To make the complex analysis of development of an ecological situation in Republic Kazakhstan territory;
- To analyse is standard-legal base of preservation of the environment and maintenance of ecological safety in Kazakhstan;
- To reveal and analyse kinds of anthropogenous influence on the environment, making essential impact on an ecological situation in land tenure sphere;
- To develop principles and procedures of ekologo-economic zoning of territory of Kazakhstan on character of environmental problems of land tenure for a regionalization of standard base of regulation of use and protection of ground resources;
- To prove the basic directions of increase of social and economic value of the earths on the basic types of a functional purpose and priorities of state regulation of their use;

- To develop the mechanism of rational use of ground resources.

**As object of research** ground resources, ekologo-economic problems their rational use act.

**Object of research** - set of the ekologo-economic relations arising concerning rational use of ground resources of a various functional purpose.

Scientific novelty of the work. According to the results of complex analysis of ecological and economic problems and the formation conditions of the environmental situation in the Republic of Kazakhstan in the thesis developed and proposed the theoretical framework of priority directions of socio-economic value of land, taking into account the features of human impact on the environment, determining the ecological situation in the area of land, and developed economic mechanism of management and protection of land resources, has developed a system of state support and regulation of land resources.

**Theoretical and practical significance** of the work is to develop theoretical and methodological foundations of ecological and economic feasibility of organizing land use management, which helps make the perfect agricultural land use and the requirements of the environment on adjacent land. Methodological position, conclusions and recommendations of the research can be used in scientific research on environmental-economic evaluation of the effectiveness of land resources, Land Economics. How important are proposals on the natural areas of ecological land management, improvement of environmental protection funds and fund of financial support for agriculture, the introduction of environmental charges in land use, as well as the development and implementation of environmental programs of national significance, the structure of ecological balance of the land of Kazakhstan and the development of a network of specially protected areas.